

АДМИНИСТРАЦИЯ ЯРКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
НОВОСИБИРСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.11.2017г.

с.Ярково

№ 193

«Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

В целях разработки проекта бюджета Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ярковском сельсовете Новосибирского района Новосибирской области, администрация Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ярковского сельсовета на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложения 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить основные направления долговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложения 2 к настоящему постановлению.

3. Администрации Ярковского сельсовета при разработке проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики, утвержденных настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Ярковского сельсовета
Новосибирского района
Новосибирской области

С.А.Гореликов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Ярковского сельсовета в целях подготовки проекта бюджета Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области (далее – бюджет Ярковского сельсовета) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим задачи, для решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, приоритеты социально-экономического развития Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Налоговая политика

Основной целью налоговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, напрямую связанной с проводимой на федеральном и областном уровнях налоговой политикой, является сохранение и увеличение налогового потенциала доходов бюджета Ярковского сельсовета, повышение бюджетной устойчивости.

Формирование основных направлений налоговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, как и во всей стране, происходит в условиях существенного замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, ослабления курса рубля по отношению к иностранной валюте, радикальным ухудшением динамики ключевых макроэкономических показателей, снижения инвестиционной активности.

В целях минимизации последствий влияния негативных факторов Правительство Российской Федерации вынуждено было принять комплекс мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности как в стране в целом, так и на уровне регионов и муниципальных образований.

В связи с этим в 2016 году проводилась и в 2017 году была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения

и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. Налогообложение товаропроизводителей и имущества.

1.1. Законом Новосибирской области от 31 октября 2014 г. № 478-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Новосибирской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена дата с 01.01.2015г., в том числе в Ярковском сельсовете Новосибирского района, осуществлен переход к исчислению налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости по объектам административно-общественного и торгового назначения.

1.2. В части налога на имущество физических лиц установлен порядок исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2017 году за налоговый период 2016 года:

подготовлены информационные материалы по разъяснению порядка определения кадастровой стоимости, исчисления и уплаты налога, которые размещены на информационных ресурсах администрации Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, Министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области.

2. Стимулирование развития малого предпринимательства, включающее два аспекта:

1) для действующих субъектов малого бизнеса в рамках реализации предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации полномочий внесены изменения в патентную систему налогообложения. Во-первых, с 1 января 2016 года расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. Новые виды деятельности относятся к сфере мелкосерийного производства, оказания социальных услуг и услуг общественного питания.

Во-вторых, размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на патентной системе налогообложения определены в разрезе видов предпринимательской деятельности по территориям действия патентов по группам муниципальных образований;

2) для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных впервые на упрощенной и патентной системах налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, с 1 июля 2015 года установлена нулевая налоговая ставка («налоговые каникулы»).

С 1 января 2016 года «налоговые каникулы» введены для впервые зарегистрированных на патентной системе налогообложения индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

3. Стимулирование привлечения квалифицированной рабочей силы за счет установления регионального коэффициента.

С 1 января 2016 года Новосибирской областью было реализовано полномочие как субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, С 1 января 2017 года установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, в размере 1,67 (соответственно стоимость патента увеличена с 3 034,1 руб. до 3 252,5 руб. или на 107,2%).

Установление регионального коэффициента направлено на осуществление позитивных изменений на рынке труда области, исходя из целесообразности привлечения в приоритетные отрасли экономики региона дополнительных квалифицированных работников и постепенного вытеснения низкоквалифицированной рабочей силы, приоритетного права российских граждан на замещение свободных рабочих мест.

4. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

Рассмотрение вопроса адаптации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам в пределах предоставленных полномочий соответственно органами местного самоуправления;

Определение и дальнейшее применение общих подходов к установлению налоговых льгот в части оценки их эффективности, динамики налоговых расходов бюджетов, а также определение источников для принятия решения о введении новой льготы, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на временной основе для проведения анализа эффективности по итогам ее применения.

При этом сохраняются действующие налоговые льготы, обеспечивающие дополнительную социальную поддержку населения.

5. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Повышенное внимание следует уделить администрированию налога на доходы физических лиц, который является основным источником формирования доходной части бюджета Ярковского сельсовета.

Повышение собираемости основных налогов может быть обеспечено за счет сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов, продолжения ранее начатой работы по легализации заработной платы наемных работников и повышения официальных доходов работающего населения, выводу «из тени» доходов предпринимателей.

Проведение совместных межведомственных экономических комиссий с предприятиями налогоплательщиками по вопросу легализации заработной платы наемных работников и доведению официальных доходов до величины прожиточного минимума, своевременности уплаты налога на доходы физических

лиц, а также принятие своевременных мер по выполнению доходной базы муниципального образования Ярковского сельсовета. Приглашение и рассмотрение на комиссиях руководителей предприятий всех форм собственности с целью погашения задолженности по налогам.

В связи с увеличением недоимки по имущественным налогам физических лиц необходима координация совместных действий по их администрированию, а также своевременному информированию граждан о сроках уплаты и величине (сумме) имущественных налогов и обеспечению комфортных условий для уплаты налогов со стороны федеральных и областных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Создание условий для образования новых предприятий.
2. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.
3. Установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области.

В целях повышения устойчивости и безопасности бюджета с точки зрения исполнения расходных обязательств составление проекта доходной части бюджета базируется на консервативном сценарии развития экономики. В случае улучшения макроэкономических показателей и поступлении доходов сверх запланированной суммы дополнительные средства будут направлены на финансирование приоритетных задач.

Бюджетная политика

Бюджетная политика в 2018-2020 годах должна быть главным образом нацелена на обеспечение социальной и экономической стабильности муниципального образования Ярковского сельсовета, повышение уровня и качества жизни населения Ярковского сельсовета посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных государственных и муниципальных услугах, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления.

Что касается приоритетов бюджетных расходов, то они остаются неизменными. Это обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств перед гражданами, а также реализация программ, связанных с модернизацией экономики, которые способны дать комплексный социально-экономический эффект.

Исходя из этого, основными приоритетами бюджетной политики в трехлетней перспективе будут являться:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Для решения данной задачи необходимо:

- при формировании бюджетной политики основываться на исключении необоснованного принятия новых расходных обязательств. Анализ заявляемых расходных обязательств осуществлять на предмет их эффективности и обоснованности и на соответствие приоритетам социально-экономического развития Ярковского сельсовета. Это позволит принять взвешенное и эффективное решение по распределению бюджетных средств на реализацию расходных обязательств, получивших наиболее высокую оценку и приоритет.

- совершенствование механизмов муниципальных закупок путем формирования комплексной системы учета и контроля за планированием, размещением и выполнением заказа в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следует сформировать механизмы, гарантирующие надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения. Рост конкуренции позволит не только обеспечить экономное рациональное использование бюджетных средств, но и создать стимул для повышения качества этих услуг.

Этому также будут способствовать возложенные с 01.01.2017 на финансовые органы контрольные функции в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

В настоящее время финансовым органом в рамках проведенной интеграции информационных систем по осуществлению закупок и исполнению бюджета налажен контроль за осуществлением закупок на стадии размещения планов-графиков заказчиками.

- снижение рисков образования кредиторской задолженности по обязательствам, принятым муниципальными учреждениями Ярковского сельсовета, а также возникновения судебных исков о взыскании по обязательствам.

С 2017 года санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть по всему «жизненному циклу» контрактов.

Это позволяет обеспечить эффективность и прозрачность всего процесса государственных закупок.

Кроме этого, в 2018-2020 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по максимальной консолидации бюджетных средств, как участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета.

В 2017 году организовано казначейское сопровождение контрактов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

Важно обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ в процесс бюджетного планирования.

Помимо государственных программ, необходимо в полной мере использовать и другие механизмы программно-целевого планирования, в частности «дорожные карты» в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых «дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате в Новосибирской области.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений.

Для исключения случаев недостаточности фонда оплаты труда и возникновения кредиторской задолженности при начислении заработной платы следует учитывать, что темп роста средней заработной платы категорий работников, поименованных в указах, должен быть равномерным в течение года и соответствовать темпу роста средней заработной платы по региону. В соответствии с этим отраслевыми министерствами должен проводиться постоянный контроль за начислениями средней заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с указанными положениями.

Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде должно осуществляться в рамках установленного на областном уровне норматива формирования расходов на содержание органов муниципальной власти.

Одним из инструментов в достижении поставленных задач будет являться выполнение требований по введению системы нормирования материальных затрат, призванной повлиять на совершенствование механизма планирования управленческих расходов, в том числе на исключение необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши.

В целях повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления решена задача по предоставлению правовых оснований эффективно работающим над увеличением доходной базы муниципальным образованиям для возможности повышать оплату труда низкооплачиваемым муниципальным служащим. Утверждено постановление Правительства

Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» взамен ранее действующего постановления администрации Новосибирской области от 28.12.2007 № 206-па. Выработаны новые подходы по формированию нормативов расходов на содержание местных администраций. Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, с применением мер по недопущению роста штатной численности.

В рамках реализации задачи, определенной Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», по введению дополнительных механизмов привлечения граждан к участию в государственном и муниципальном управлении, повышению их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, в целях расширения практики эффективного контроля за использованием бюджетных средств Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории принципы инициативного бюджетирования. Пилотными районами были обозначены Маслянинский и Новосибирский районы.

В связи с чем, Правительством Новосибирской области принято постановление от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах», предусматривающее участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, строительства и ремонта объектов социально-бытовой, культурной инфраструктуры путем выявления самими гражданами самой злободневной проблемы на конкретной территории.

Так в 2017 году на территории Ярковского сельсовета по инициативе граждан, проживающих в с.Новошилово, проводится благоустройство кладбища. В последующие годы также планируется участие в пилотном проекте.

Формирование дорожного фонда Ярковского сельсовета должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Актуальной остается задача для органов местного самоуправления по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории Ярковского сельсовета.

В части капитальных вложений – исключение при формировании строительной программы расходов на создание новых объектов, кроме объектов, необходимых по решению органов по чрезвычайным ситуациям, судебных предписаний, а также участие в федеральных и областных программах на условиях софинансирования.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительные-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы и оценкой достоверности сметной стоимости.

При начале строительства новых объектов, в случае если установлена обоснованная потребность в их реализации, необходимо просчитывать реальную потребность в мощности объекта, внедрять практику сравнительного анализа различных вариантов реализации инвестиционных проектов, выбранных проектных решений. Рассматривать также в данном случае варианты привлечения внебюджетных источников на условиях выкупа части будущих помещений и возвратное финансирование, типовые проектные решения, проводить технологический и ценовой аудит выбранных проектных решений.

Обеспечить интеграцию бюджетного планирования в процесс реализации Стратегии социально-экономического развития Яркового сельсовета на период до 2025 года, в том числе путем полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти, и соответственно, программного бюджета.

2) Обеспечение предоставления гарантированных муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи необходимо продолжить работу по рациональному и экономному использованию бюджетных средств, сокращению доли низкоэффективных расходов, в связи с чем необходимо:

повышать доступность и качество предоставления государственных и муниципальных услуг (прежде всего в здравоохранении и социальном обслуживании граждан), что требует формирования более четких стандартов деятельности, ориентированных на население, и обоснованности финансового обеспечения.

Кроме того, сохраняется значительная роль решения таких задач как:

расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

внедрение механизма ограничения учредителем перераспределения экономии по начислениям на выплаты по оплате труда на увеличение заработной платы учреждений, за исключением случаев необходимости выполнения Указов Президента Российской Федерации, при возникновении которых перераспределение согласуется с учредителем под его солидарную ответственность;

ограничение прав подведомственных учреждений на самостоятельное распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;

соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального

учреждения.

3) Совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Новосибирской области в 2018-2020 годах будет строиться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2017-2019 годы.

В рамках данной задачи предполагается:

гарантированное финансовое обеспечение «обязательных» расходов местных бюджетов, обеспечение «других» расходов на уровне не ниже предыдущего года.

Максимально эффективное предоставление целевых межбюджетных трансфертов за счет средств федерального и областного бюджета и использование их местными бюджетами Новосибирской области.

Реализация данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований за счет средств областного бюджета при условии наличия неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полного отсутствия;

предоставление всех межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

Инвентаризация расходных обязательств муниципальных образований с целью исключения расходных обязательств, принятых сверх полномочий, установленных действующим законодательством. В рамках реализации этой задачи необходимо повысить качество формирования реестров расходных обязательств муниципальных образований.

Распространение обязательств, принятых Новосибирской областью при заключении соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на получателей субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2019 годы», направленных на осуществление мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований Новосибирской области.

Дальнейшее распространение практики инициативного бюджетирования в целях содействия муниципальным образованиям Новосибирской области в решении вопросов местного значения, вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования Новосибирской области путем выделения ресурсов из областного бюджета Новосибирской области на финансирование проектов развития территорий, основанных на инициативах жителей.

Привлекать средства федерального и областного бюджета, государственных институтов развития и частных инвестиций на реализацию

проектов комплексного развития и создания современной инфраструктуры в сфере коммунального и дорожного хозяйства.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете Ярковского сельсовета планируется регулярно размещать в сети Интернет о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

развитие Единой системы управления бюджетным процессом Новосибирской области в части создания регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Новосибирской области, который должен обеспечить ситуационное управление консолидированным бюджетом Новосибирской области, оперативный мониторинг и контроль финансовых ресурсов публично-правовых образований Новосибирской области, повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

5) Обеспечение проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Приоритетными задачами бюджетной политики в области доходов будут являться:

1. В связи с ограниченной возможностью расширения налогооблагаемой базы на территории муниципального образования реализация принципа закрепления тех доходных источников, полномочия по администрированию которых могут быть наиболее эффективно реализованы на данном уровне.

2. Усиление стимулов для увеличения собственной доходной базы местного бюджета, прежде всего, за счет развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Осуществление мониторинга финансового состояния местного бюджета, исполнения прогнозных назначений по доходам, своевременное выявление причин сокращения доходной части местного бюджета.

4. Повышение ответственности каждого администратора доходов за обоснованность и достоверность планируемых сумм по администрируемым доходам, своевременность и полноту их уплаты.

5. Принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Ярковского сельсовета и роста инвестиционной привлекательности региона:

повышение эффективности использования земельных ресурсов Ярковского сельсовета, в том числе за счет оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности Ярковского сельсовета за счет повышения качества контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере в части предоставления муниципальных услуг

В ближайший период бюджетная политика в сфере предоставления муниципальных услуг будет основана на следующих принципах:

оптимизации структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами услуг, непрофильных подразделений, перевода ряда обеспечивающих функций и услуг на условия аутсорсинга и привлечения сторонних организаций;

расширения зоны обслуживания и повышения производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

Достижение поставленных выше задач не возможно без привлечения квалифицированных специалистов, без создания привлекательности социально-культурной сферы для трудоустройства. В связи с этим, в последующие годы будет продолжена работа по обеспечению последовательного повышения заработной платы отдельным категориям работников, оказывающих государственные и муниципальные услуги, перечень которых установлен Указами Президента РФ.

С этой целью в 2013 году Ярковским сельсоветом разработаны планы (дорожные карты) по повышению эффективности в отраслях социально-культурной сферы в соответствии с планами (дорожные карты) разработанными органами государственной власти Новосибирской области.

Этапы мероприятий, направленных на повышение оплаты труда предусматривают:

определение объема муниципальных гарантий, основанных на стандартах оказания муниципальных услуг и учитывающих повышение производительности труда работников;

определение прогнозной численности занятых, необходимой для предоставления гарантированных по стандарту услуг – расчет фонда оплаты труда, необходимого для оказания услуг с учетом стоимости рабочего времени в соотношении со средним уровнем заработной платы по экономике Новосибирской области;

подготовку типового контракта с руководителем организации, учитывающего взаимосвязь между показателями качества предоставляемых муниципальных услуг организацией и эффективностью деятельности руководителя организации.

подготовку типового контракта с работником, предусматривающего рост оплаты труда квалифицированным работникам, исходя из оценки эффективности их деятельности с соблюдением основополагающего принципа, предусматривающего зависимость заработной платы работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также профессиональных достижений работника

Таким образом, повышение заработной платы отдельным категориям работников должна быть увязано со структурными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности образования, науки, культуры, здравоохранения и обеспечивающими оплату труда работника в зависимости от качества, количества и сложности выполняемой им работы.

Совокупность вышесказанных действий исполнительных органов власти и муниципальных учреждений Ярковского сельсовета позволит обеспечить стабильное выполнение принятых расходных обязательств и снизит риск не реализации начатых проектов и планов.

Основные направления долговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В вопросе обеспечения сбалансированности бюджета значительная роль отводится эффективному управлению муниципальным внутренним долгом Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Долговая политика Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области и основана на установлении четких целей управления обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу, созданием условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018-2020 годы, являются:

сохранение сложных экономических условий и недостаточная динамика роста собственных доходов с одновременным увеличением расходов бюджета.

Основные направления долговой политики Ярковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области:

1. Расчет объема возможных заимствований может производиться по мере необходимости в течении текущего финансового года с учетом фактического исполнения бюджета Ярковского сельсовета.

2. При планировании поступлений от муниципальных заимствований соблюдать ограничения, накладываемые на объемы долговых обязательств бюджета Ярковского сельсовета (далее – долговые обязательства) и объем расходов на обслуживание муниципального долга Ярковского сельсовета, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

- Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета Ярковского сельсовета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае когда доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов, предельный объем

долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета Яркового сельсовета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

- Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Яркового сельсовета к объему расходов бюджета Яркового сельсовета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должно быть не более 15 процентов.

3. Исполнение долговых обязательств Яркового сельсовета Новосибирского района Новосибирской области своевременно и в полном объеме.

Проведение взвешенной долговой политики позволит минимизировать риски, связанные с осуществлением Ярковским сельсоветом Новосибирского района Новосибирской области муниципальных заимствований, уменьшить их стоимость, повысить самостоятельность, эффективность.

Программами муниципальных внутренних заимствований Яркового сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов не предусмотрены привлечения заемных средств, это обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.